

Contenido

Introducción.....	xiii
-------------------	------

1. LAS GARANTÍAS DE IGUALDAD Y LIBERTAD COMO FUNDAMENTOS
DE LA ACTIVIDAD INTERVENTORA DEL ESTADO EN LAS
ACTIVIDADES DE LOS PARTICULARES

1.1 Presentación del capítulo.....	1
1.2 El Estado como garante de la libertad y su intervención mínima en la esfera privada	1
1.2.1 Enfoque constitucional	1
1.2.2 Enfoque político	5
1.3 El Estado como garante de la igualdad y su intervención necesaria en la esfera privada.....	13
1.3.1 Enfoque constitucional.....	13
1.3.2 Enfoque político	19
1.4 El Estado como garante de la igualdad y la libertad convergentes.....	21
1.4.1 Presentación general	21
1.4.2 Límites a la libertad y la igualdad a partir de la intervención del Estado.....	26
1.5 Resumen del capítulo	32

2. EL MODELO DE INTERVENCIÓN DEL ESTADO EN LA ECONOMÍA

2.1 Presentación del capítulo.....	35
2.2 El modelo económico colombiano	36
2.2.1 Conceptualización	36
2.2.2 Antecedentes históricos	39

2.2.3	Las libertades de orden económico: libertad económica, libertad de empresa y libertad de competencia	43
2.2.4	Enunciación de la cláusula de intervención en la Constitución Política	46
2.3	Ambitos y tipología de la intervención	51
2.3.1	El mercado y sus fallas	51
2.3.2	Ambitos de interferencia estatal	54
2.3.3	Tipología de la intervención	56
2.4	Características de la intervención económica	59
2.5	Instrumentos de intervención	62
2.5.1	La policía en el ámbito económico	63
2.5.2	La función normativa y la regulación administrativa en materia económica.....	66
2.5.3	El servicio público	82
2.5.4	La gestión económica.....	86
2.5.5	La planeación y la política económica	89
2.5.6	El fomento.....	93
2.6	Resumen del capítulo.....	95

3. LA ACTIVIDAD INTERVENTORA DEL ESTADO

EN EL SECTOR SOLIDARIO

3.1	Presentación del capítulo.....	99
3.2	Justificación de la intervención en el sector solidario	99
3.3	Principios.....	108
3.3.1	Solidaridad	109
3.3.2	Primacía de la persona sobre los medios de producción	111
3.3.3	Empresarialidad o emprendimiento solidario	112
3.3.4	Autonomía entendida como autogestión, autodeterminación, autocontrol y autogobierno	113
3.3.5	Sin ánimo de lucro.....	113
3.3.6	Otros principios	118
3.4	Actores.....	120
3.4.1	Entidades de promoción, fomento, inspección, vigilancia y control.....	121
3.4.2	Organizaciones solidarias	129

3.4.3 Organizaciones asimiladas que no pertenecen al sector	166
3.5 Instrumentos de intervención en el sector	167
3.5.1 Enunciación	167
3.5.2 Pronunciamientos judiciales en torno a la dinámica interventora a través de los diferentes instrumentos.....	171
3.6 Los modelos.....	183
3.7 Resumen del capítulo	185

4. MODELOS DE INTERVENCIÓN FUERTE Y LIGERA
EN EL SECTOR SOLIDARIO

4.1 Presentación del capítulo	191
4.2 Estudio del modelo de intervención fuerte: cooperativas de trabajo asociado y cooperativas con actividad financiera y de ahorro y crédito	192
4.2.1 Cooperativas de trabajo asociado	192
4.2.2 Cooperativas con actividad financiera	208
4.3 Estudio del modelo de intervención Ügera: fundaciones, asociaciones y corporaciones.....	225
4.3.1 Aspectos generales	225
4.3.2 Regímenes jurídicos.....	237
4.3.3 Análisis del modelo de intervención.....	243
4.4 Evaluación de los modelos de intervención	245
4.5 Resumen del capítulo	249

5. APLICACIÓN DE ALGUNOS INSTRUMENTOS DE INTERVENCIÓN

DEL ESTADO EN EL SECTOR SOLIDARIO

5.1 Presentación del capítulo	253
5.2 La tributación en el sector solidario.....	253
5.3 La planeación	256
5.3.1 Directrices de los planes de desarrollo contenidos en las leyes 812,1151 y 1450 en relación con el sector solidario en Colombia.....	256
5.3.2 El Documento Conpes 3639 de 2010	260

5.4 El accionar legislativo 263
 5.4.1 Proyectos de ley presentados 263
 5.4.2 Lincamientos propuestos 284
5.5 Resumen del capítulo..... 290

Conclusiones 295

Bibliografía 315